



홍콩, 새로운 민영 의료보험제도 도입

한성원 연구원

연구

홍콩의 의료시스템은 공공의료기관을 중심으로 운영되어 왔으나 최근 공적 의료 재정의 부담이 급증하고 있음. 홍콩 정부는 공적 의료재원의 부담 완화를 위해 2019년 4월에 새로운 민영 의료보험제도(VHIS: Voluntary Health Insurance Scheme)를 도입함. VHIS가 안정적으로 정착된다면, 홍콩은 통합적으로 조율된 공사의료보험 체계를 갖출 것으로 예상됨

■ 홍콩의 의료시스템은 공공의료기관을 중심으로 운영되어 왔으나 최근 공적 의료재정 부담이 급증하고 있음

- 홍콩의 공공의료기관은 주로 입원진료를 제공하고, 민영의료시스템에서는 주로 외래진료와 1차의료를 제공함¹⁾
 - 공적의료기관의 재원은 정부의 보조금(93%)과 환자의 본인부담금(7%)으로 구성됨
 - 민영의료기관의 재원은 환자의 본인부담금(65%), 민영의료보험(단체 15%, 개인 15%) 등으로 구성됨
 - 국립병원은 이용 시 대기기간이 매우 긴 반면, 민영병원은 편리한 의료 환경과 서비스가 제공됨
- 홍콩 정부 예산에서 공공의료비가 차지하는 비중은 2015년 18.3%에서 2030년 25.4%로 증가할 것으로 예상되며, GDP 대비 의료비 지출은 2015년 6.5%에서 2030년 9%를 넘을 것으로 전망됨²⁾
 - 홍콩의 고령 인구 비중은 2018년 기준 약 17%에서 2040년에는 30%까지 증가할 것으로 예상됨에 따라, 향후 고령자의 장기 입원치료 증가로 공적 의료재정 부담이 확대될 것으로 전망됨³⁾

■ 홍콩 정부는 공적 의료재정의 부담 완화를 위해 2019년 4월에 새로운 민영 의료보험제도(VHIS: Voluntary Health Insurance Scheme)를 도입함

1) 홍콩 보건부(Health Facts of Hong Kong); 2017년 기준 공적의료 시스템은 42개 국립병원(병상 수: 28,329개), 120여 개 통원 클리닉으로 구성되어 있으며, 민영의료시스템은 12개 민영병원(병상 수: 4,644개), 4,000개 이상 개인병원/클리닉 등으로 구성됨. 홍콩의 국립병원은 2017년 병상 수 기준 86%를 차지함

2) Voluntary Health insurance Scheme(2010), "Food and Health Bureau: Government of HKSAR", Consultation Document

3) C&SD, "Mid-year population estimates for 2014 and projected mid-year population for 2015-2041"

- VHIS의 주된 목적은 자발적으로 의료보험에 가입할 능력과 의향이 있는 중산층을 대상으로 공공의료 서비스보다 민간의료서비스를 이용하도록 장려하는 것임
 - 홍콩 정부는 보험 가입을 장려하기 위해 VHIS 가입자에게 세금 공제 혜택⁴⁾, 보조금 지원 등 다양한 인센티브 제도를 도입함
 - 기존의 홍콩 민영의료보험은 보장 범위가 불충분하여 환자가 민영병원 이용 시 의료비를 본인부담금으로 지급해야하는 상황이 많았기 때문에 홍콩 시민들은 민영의료기관 이용을 선호하지 않았음⁵⁾
- VHIS는 보험회사가 ‘보건’, ‘의료’, 또는 ‘병원’이라는 명칭이 들어간 보험을 판매하려면 반드시 준수해야 하는 최소 요건(MR: Minimum Requirements)⁶⁾을 정립하여 소비자 보호 기능이 강화됨(〈그림 1〉 참고)

〈그림 1〉 MR 주요 내용



주: 1) 표준상품: MR을 모두 충족해야하는 입원 표준상품
 2) 다보장성상품: 표준상품보다 다양한 혜택을 제공하는 입원 보장상품. MR을 충족하지 가입예외 금지 의무(Guaranteed Acceptance)는 예외임. 일정액 전액 본인부담금과 정률 부담금 등 이용자 일부 부담금을 제한적으로 적용함
 3) 표준상품+톱업상품: 입원보험에서 보장하지 않는 혜택을 제공함. MR충족할 필요 없음
 자료: 국제사회보장리뷰(2017 가을호)

■ VHIS가 안정적으로 정착된다면, 홍콩은 통합적으로 조율된 공사의료보험 체계를 갖출 것으로 예상됨

- 공공의료 부문은 빈곤층과 노인 등에게 의료 자원을 더욱 집중적으로 활용할 수 있게 되어 공공의료서비스 이용 부담과 재정 부담이 완화될 것으로 예상됨 [kiri](#)

4) 세금 공제는 지불한 총 보험료에 대해 총 과세 소득에서 공제되며, 피보험자 1인당 연간 8,000홍콩달러로 제한됨
 5) 홍콩 정부가 민간보험시장에 규제를 가하지 않았기 때문에 보험회사는 기존에 앓고 있던 질병을 급여항목에서 제외하거나, 보험 갱신을 보장하지 않는 등 자유롭게 보험 상품을 만들거나 수정하였음
 6) 최소 요건(MR)으로 이용약관과 보장 범위의 표준화, 보험료의 투명성, 최대 100세까지 보장 갱신, 선천성 질환 및 비수술적 암치료 30,000홍콩달러 한도 적용 등이 있으며, MR을 충족한 보험 상품을 표준보험 상품으로 간주함