

# CEO Brief

CEO Brief는 보험산업 관련 이슈를 분석하여 보험회사 CEO와 유관기관의 기관장분들께만 제공되는 리포트입니다.

## 기후변화와 건강 형평성

### 요약

기후변화는 국민의 건강에 부정적인 영향을 미치고, 사회계층별 건강 격차를 심화시킨다는 점에서 최근 사회적 이슈로 부상함. 모든 국민에게 건강의 최고 수준과 평등성을 보장하는 건강권은 중요한 국민의 기본 권리이므로, 기후변화에 대응하여 건강권을 실현하는 것은 국가의 중요한 과제임. 정부는 국민의 건강권 실현과 건강 형평성 개선을 위해 기후 관련 중장기 정책을 마련하고, 기후변화 저감을 위해 기후 위험 감축 산업 분야에 대한 정책금융 지원을 검토할 필요가 있음. 보험회사는 기후 위험 대비에 취약한 저소득층에게 소액보험을 공급함으로써 상생금융을 실천하고, 기후 위험 관련 혁신적인 보험상품 및 서비스 제공을 통해 새로운 시장 확대를 도모할 수 있음

### 1. 건강 불평등을 심화시키는 기후변화

○ 기후변화는 사람들의 건강과 안전에 위협을 가하고 있으며, 특히 소외된 지역사회에 불균형적으로 큰 영향을 미침에 따라 계층별 건강 불평등을 심화시킬 수 있음

- 기후변화는 폭염, 풍수해, 대기오염과 같은 요인들로 인해 심장 및 호흡기 질환, 불안, 우울증 등 신체·정신질환을 유발·악화시키고 매개 감염병과 수인성 질병의 확산을 증가시키는 것으로 알려져 있음
- 취약계층 비중이 높은 지역사회는 기후변화 위험에 더 많이 노출될 뿐만 아니라 이러한 위험으로부터 복구할 수 있는 능력과 자원이 적은 경우가 많음
  - 취약계층은 열악한 주거 환경에 있고 야외작업 노동 참여가 높음에 따라 폭염 사망 위험이 크고 감염병에도 더 취약한 모습을 보이는 등 기후변화에 불균형적으로 큰 영향을 받음
  - 기후 재난은 의료 인프라를 손상시키고 의료 수요를 증가시켜 의료시스템에 부담으로 작용함에 따라, 필요 의료 수요가 높고 낙후된 지역에 거주하는 취약계층의 의료 자원에 대한 접근성을 떨어뜨릴 수 있음

○ 모든 국민에게 건강의 최고 수준과 평등성을 보장하는 건강권은 생존의 기초로서 매우 중요한 국민의 기본 권리이므로, 기후변화에 따른 건강 위험에 대응하여 건강 불평등을 완화하는 것은 국가의 중요한 과제임

# CEO Brief

## 2. 건강 형평성 제고 방안

- 정부는 기후변화로 인한 건강 불평등 악화 문제에 대응하여 중·장기 대책을 마련하고 사회보장제도 내에서 취약계층의 의료서비스 접근성을 높일 필요가 있으며, 기후변화 저감 노력을 통해 건강 위험을 최소화하여야 함
  - 정부는 기후 및 보건 전문가를 육성하여 기후변화에 대처하는 장기적인 역량을 구축해 나가야 하며, 건강 불평등을 효과적으로 완화하기 위한 정책 의사결정을 내릴 필요가 있음
    - 예를 들면 의료접근성이 부족한 취약 지역에 병원을 확충하고, 건강 형평성이 반영된 지역사회 공중보건 성과 지표를 개발하는 등 기후변화에 대한 고려사항을 보건 정책에 포함하도록 제도화할 수 있음
  - 모든 국민이 과도한 비용 부담 없이 필요한 의료서비스를 이용할 수 있도록 기후변화에 영향을 많이 받는 질병에 대한 국민건강보험의 보장 확대를 고려해 볼 수 있음
  - 또한, 기후 위험 감축 산업 분야에 정책금융을 지원하는 등 기후변화를 저감하기 위해 노력함으로써 기후변화로 인한 건강 피해를 최소화할 필요가 있음
- 보험회사는 기후 위험에 대한 대비가 부족한 저소득층을 위해 소액보험상품을 공급할 필요가 있으며, 다양한 부가 서비스 및 혁신적인 보험상품을 개발·제공함으로써 새로운 시장 기회를 얻을 수 있음
  - 보험회사는 기후 위기 대응 및 상생금융 실천 방안의 일환으로 소액보험상품을 제공할 필요가 있음
    - 보험회사는 지수보험<sup>1)</sup> 형태의 소액보험상품을 개발하여 저렴한 보험료로 보장 혜택을 제공함으로써 저소득층의 보험 가입 장벽을 낮출 수 있음
  - 또한 보험회사는 지역자치단체, 연구기관 등과 협력하여 취약계층을 위한 기후 관련 정책 및 건강 증진 프로그램 마련에 도움을 줄 수 있음
  - 기후 위험과 관련하여 보험회사는 고객의 건강 관리부터 부가서비스 제공에 이르는 전체 건강 가치사슬에서 혁신적인 서비스를 제공함으로써 수익 흐름을 다양화할 수 있음
    - 보험회사는 헬스케어 관련 물품의 도소매 판매·중개·배송, 건강기기 업체 등에 투자할 수 있음
  - 보험회사는 위험 감소 노력을 한 소비자에게 보험료 할인을 제공함으로써 소비자의 건강 증진을 유도할 수 있을 뿐만 아니라, 보험료 부담을 느끼는 취약계층에 대한 건강보험의 소구력을 높일 수 있음

김경선 연구위원  
sunnykim@kiri.or.kr

1) 지수형 보험은 기후지수(예: 기온, 강수량)에 기반하여 사전에 설정된 객관적 기준에 따라 보험금이 지급되므로 손해에 대한 증빙 및 조사가 불필요하여, 저렴한 보험료로 보장을 제공할 수 있음

# CEO Brief

CEO Brief is a report highlighting key current issues the insurance industry faces.

## Climate Change and Health Equity

### ABSTRACT

Climate change has emerged as a social issue because it adversely affects human health and exacerbates health inequity. Since the right to health is one of the fundamental rights of citizens, the government has a legal obligation to protect this right by responding to mitigate health inequity caused by the climate crisis. In this regard, the government should build long-term capacity, make policy decisions to effectively reduce health inequity, and provide policy financing to industries that reduce climate risks. Meanwhile, insurance companies can offer micro-insurance to vulnerable groups and seek to preserve new market opportunities by developing innovative insurance products and services related to these climate-driven health risks.

### 1. Impacts of Climate Change on Health Equity

The effects of climate change, including rising temperatures and increasing air pollution, are becoming severe. Climate change adversely affects human health through various pathways, such as triggering or exacerbating physical and mental illnesses like cardiovascular and respiratory diseases, anxiety, and depression, and increasing the spread of vector-borne and waterborne diseases. The health risks and impacts of climate change are disproportionately distributed across people or communities, with low-income and vulnerable groups being more exposed to these risks. These groups often reside in poor living conditions and engage in outdoor work, increasing their vulnerability to heat-related deaths and infectious diseases. Meanwhile, climate disasters like floods or wildfires not only disrupt medical supply

# CEO Brief

chains but also damage health infrastructure, such as hospitals and transportation systems, increasing demands for health services while impairing the health system's ability to respond. As a result, vulnerable groups living in underserved areas with high medical needs face relatively poorer access to medical resources, which may exacerbate health inequity.

The right to health, which recognizes everyone's right to the enjoyment of the highest attainable standard and equality of health, is one of the fundamental rights of citizens and a basis for survival. The government has a legal obligation to protect citizens' right to health. Therefore, the government should respond to the health risks, mitigate health inequity caused by the climate crisis, and realize the right to health.

## 2. Challenges in Improving Health Equity

In order to improve health equity, the government needs to cultivate climate and health experts to build long-term capacity to respond to climate change and make policy decisions that effectively mitigate health inequities. For instance, the government can expand health facilities in disadvantaged areas with limited medical access and consider institutionalizing climate change considerations into health policies, such as developing community health indicators that measure and monitor the health equity of each community. Furthermore, it is important to improve the accessibility of health services for vulnerable populations within the social security system. One possible solution would be to expand National Health Insurance coverage for those diseases heavily impacted by climate change. Disparities in health impacts can be reduced by expanding the coverage of National Health Insurance, which emphasizes income redistribution, improving vulnerable groups' economic access to health services. Meanwhile, the most fundamental solution to address the health risks of climate change is through efforts to mitigate climate change itself. Specifically, the government can provide policy financing to industries

# CEO Brief

that reduce climate risks and promote green policies supporting eco-friendly and sustainable development.

In order to address the climate crisis and promote inclusive finance, insurance companies can provide micro-insurance to low-income groups who are underprepared for climate-driven health risks. In this case, insurance companies can consider developing parametric insurance, which provides coverage at affordable premium levels. In addition, insurance companies can help develop climate-related policies and health promotion programs for vulnerable groups by collaborating with local governments and research institutes. Lastly, insurance companies can preserve new market opportunities for themselves by developing innovative insurance products that deliver additional services, helping customers enhance their resilience to climate change and offering premium discounts based on risk reduction efforts. In particular, insurers can diversify their revenue streams by providing health counseling to vulnerable groups or investing in wholesale/retail sales, brokerage, and delivery of healthcare-related goods and healthcare device companies. Moreover, insurers can incentivize policyholders to improve their health by offering premium discounts to those who make efforts to reduce risks. This incentive promotes their health and enhances the affordability of health insurance among vulnerable populations who face the cost burden of insurance.

**Kyungsun Kim, Research Fellow**  
sunnykim@kiri.or.kr