



# 중국의 의료개혁 추진 과정과 시사점

이아름 연구원

■ 최근 중국 정부는 경제·사회 발전계획 8대 중점업무<sup>1)</sup> 수행을 위한 경제·사회발전 정책 방안의 일환으로 의료체제 개혁안을 발표함.

- 2015년 전국인민대표대회(전인대)<sup>2)</sup>를 통해 중국 정부는 사회복지제도 확대를 비롯하여 임금인상 및 소비환경 개선 등을 통한 내수시장 활성화 계획을 수립하였음.
- 최근 중국 정부는 2014년 의료개혁 성과를 바탕으로 내수촉진, 공공부문 개혁, 산업구조 고도화 등을 통한 지속가능한 성장모델 구축을 위해 2015년 의료개혁 업무과업을 발표함.

■ 2009년 4월 중국공산당중앙위원회와 국무원이 「의약보건시스템개혁 심화에 관한 의견」을 발표한 이후, 국무원에서 「의약보건시스템개혁 심화 실시방안(2009년~2011년)」을 발표함으로써 중국의 의료개혁이 본격적으로 실시됨.<sup>3)</sup>

- 주요 개혁내용으로는 기본의료보장제도 확대, 국가 필수약품 제도 구축, 기층의료기관 시스템 확충, 기본 공중보건서비스 전 국민 접근성 향상, 공공병원 개혁 등임.
- 중국정부는 동 개혁을 위해 2009년부터 2011년까지 약 8,500억 위안을 지출하였고, 이 중 3,318억 위안은 중앙정부에 할당됨.

■ 2010년 10월 중국 북경에서 개최된 중국공산당 제17기 중앙위원회 제5차 전체회의를 통해 「중국공산당 중앙위원회 국민경제와 사회발전 12차 5개년 계획 제정에 관한 건의(2011년~2015년)<sup>4)</sup>」가 통

1) 내수촉진, 경제구조 개혁, 대외개방 확대, 농업개발 촉진, 산업구조 고도화, 지역경제 개발, 환경보호, 민생개선 등임.  
 2) 전국인민대표대회는 중국의 최고 국가권력기관으로, 상설 기관은 전국인민대표대회 상무위원회임. 전국인민대표대회와 전국인민대표대회 상무위원회는 국가의 입법권을 행사함.  
 3) 신금미(2009), 중국 2009년 신의료개혁 방안의 주요내용과 반응, 중국경제 현안 브리핑, 대외경제정책연구원; 이정찬 외 (2014), 중국의 보건의료제도 및 최근 개혁동향, 의료정책연구소 재인용.  
 4) 보건의료 관련 계획은 2012년부터 2015년까지임.

과되면서 의료개혁이 지속됨.

- 「중국공산당 중앙위원회 국민경제와 사회발전 제12차 5개년 계획」에서는 의료개혁과 관련하여 전반적으로 2009년 보건의료개혁 계획 및 내용과 유사함.
  - 전 국민 의료보험체제 수립, 필수약품 제도 확립, 새로운 기층의료기관 운영체제 완비, 공공병원 개혁 등이 주요 내용임.
- 2015년 5월 발표된 중국의 의료체제 개혁안은 공공병원 약품가격 인하, 의료보험 보조금 인상, 의료종사자 수 확충 및 임금 인상, 공공병원의 중국산 의료시설 우선 사용 권고, 약품가격 자유화 및 의료기관 감독 강화, 특수약품 공급보장 강화, 국민의료보험가입률 제고 등의 내용을 포함함.
  - 동 개혁안에 따르면, 국민 진료비 부담을 경감시키기 위해 의료보험 보조금은 19% 인상되고, 공공병원 약품가격도 인하될 예정임.
  - 중국 내 의료 종사자들의 임금을 높이고 지역 별 의사 수를 늘리는 방안도 마련됨.
    - 로이터 통신에 따르면, 이를 통해 중국 정부는 기존의 부정부패를 일소하고 의료의 질을 향상시키기 위해 동 개혁안을 마련하였다고 분석함.
  - 2015년 6월 1일부터 모든 의약품에 대한 소매가격 제한 정책을 폐지하기로 하였으며,<sup>5)</sup> 약품 및 의료기기의 부적절한 사용, 과잉 건강검진 및 처방 행위 근절을 위해 의료기관에 대한 관리 감독을 강화하기로 함.
  - 특수약품 공급 부족을 개선시키고 국민의료보험가입률도 95%까지 제고시키기 위한 방안도 마련될 예정임.
- 중국의 내수소비 활성화를 위한 의료체제 개혁안으로 의료보험 시장이 새로운 경제성장 동력으로 부상하고 있는 가운데, 우리나라 보험회사들도 이러한 상황을 고려하며 중국 보험시장 진출 방안을 모색하여야 할 것임.
  - 중국 정부는 2020년까지 의사 수가 2015년 대비 2배 수준으로 증가할 것으로 전망함.
  - 컨설팅회사인 McKinsey는 의사 수와 의약품 시장이 커지게 되면서 중국 의료보험 시장도 성장할 것으로 전망하며, 중국 의료보험 규모가 2020년까지 총 100조 달러를 기록할 것으로 예상함.

(중국 정부 홈페이지 등)

5) 중국 국가발전개혁위원회는 2015년 5월 5일 일부 품목을 제외한 절대다수의 약품에 대해 정부의 가격 결정 제도를 폐지하고 시장이 가격을 결정하도록 한다고 발표함. 단, 마취제와 제1종 정신성 의약품 등 특정 품목들은 제외임.