



프랑스 사회보장제도의 이해 (1) : 사회보장제도의 구조와 역사

이아름 연구원

■ 현재 프랑스 사회보장제도(protection sociale)는 사회보험제도(régime d'assurance sociale)를 주축으로 사회부조(assistance sociale)¹⁾를 확대한 이중구조의 복지체계를 가지고 있음.

● 사회보험제도는 경제활동인구와 그 가족들을 대상으로 질병, 고령, 산업재해, 가족부양 등의 사회적 위험에 대한 보상 중심으로 운용되며 대부분의 사회보장 공공제도(régime des administrations de sécurité sociale)를 포함함.

- 의무 가입인 사회보장 공공제도에는 일반제도(régime general de sécurité sociale), 특별기금(fonds spéciaux), 자율제도 및 농업제도 등의 법정 기초제도(régime de base)와 보충제도가 있음.

● 사회부조는 수급자들의 자산조사를 시행하여 사회보험혜택을 누리기 어려운 계층에게 적용됨.

- 대표적인 사회부조로는 일정한 사회적 최저수준의 생활지원을 위한 최저생활보장(minima sociaux)제도가 있음.

■ 프랑스 사회보장제도의 역사적 발전과정은 사회보험제도의 태동기, 확대기, 정착기로 구분할 수 있음.

● 19세기 말 프랑스는 빈곤층을 위한 복지에 중점을 두고 사회부조 법안이 제정되는 한편, 다양한 사회보험제도 관련 법안도 새롭게 제정됨.

- ‘학대받고 방치된 아동보호 법안’(1889), ‘고아원아동 보호법안’(1904), ‘노인, 병약자, 불치병 환자를 위한 법안’(1905), ‘다자녀 빈민가정을 위한 법안’(1913) 등 사회적 취약계층에 대한 사회부조 법안이 제정됨.

- ‘공제조합법’(1898), ‘산재보상보험’(1898), ‘근로자와 농민을 위한 퇴직연금제도’(1910), ‘의무 사회보험법안’(1930), ‘가족수당 확대’(1939) 등 사회보험제도 관련 법안이 제정됨.²⁾

1) 사회부조는 사회보험의 보상 수준이 미흡하거나 지급되지 않는 경우에 한해 급여대상자들의 소득 및 재산 상태에 따라 지급되는 보충급여임.

2) 한국보건사회연구원(2012), 주요국의 사회보장제도-프랑스.

- 1930년에 이르러 질병, 출산 및 양육, 장애, 사망 등 사회적 위험에 대한 사회보험이 의무화되어 지속적으로 사회보험 수혜자가 확대됨.
 - 사회보험 적용대상이 민간부문 상공업 근로자에서 나아가 비임금노동자에 대한 가족수당의 혜택이 마련됨에 따라 사회보험이 확대됨.
- 1945년 이후 다양한 사회보장제도를 단일화하고 대중화하여 모든 가입자에게 동일한 급여를 지급하기 위하여 노력함.
 - 사회보장제도를 통일화시키기 위해 일반제도(régime general)를 만들었으나 특수직종³⁾ 및 농업종사자, 자영업자의 반발로 특별제도, 자율제도, 농업종사자 및 자영업자를 위한 제도 등이 만들어짐에 따라 다원적체계로 변화하였음.

〈표 1〉 현재 프랑스 사회보장제도의 구조

사회보장제도 (comptes de la protection sociale)	사회보험제도 (régime d'assurance sociale)	사회보장 공공제도 (régime des administrations de sécurité sociale)	일반제도(régime general de sécurité sociale)
			특별기금(fonds spéciaux)
			농업근로자제도(MSA: régime des salariés agricoles)
			그 외 근로자의 특별제도(autre régimes particuliers de salariés)
			근로자의 보충제도(régime complémentaires de salariés)
			농업경영자제도(MSA: régime des exploitants agricoles)
			자영업자제도(RSI: régime non salariés non agricoles)
			실업보상제도(régime d'indemnisation du chômage)
		고용주 직접제도(régime directs d'employeurs)	
		공제, 추가보충연금, 상호부조제도(régime de la mutualité, de la retraite supplémentaire et de la prévoyance)	
사회부조(assistance sociale)			
그 외 고용주 보험(autres régimes d'employeurs)			

자료: Base 2000(2007), 「Les Administrations de Sécurité Sociale」, INSEE; 한국보건사회연구원(2012) 재인용.

3) 특수직종은 공무원, 광부, 선원, 철도 및 전력 관련 업무 담당자 등을 일컫음.