

이승주 연구원

요약

독일은 동물진료 과다경쟁 및 비용 과잉청구를 방지하기 위해 1940년 동물진료비 표준수가제를 최초로 도입하였고, 2022년 전면 개정을 통해 진료수가 대폭 상향조정, 진료항목 추가 및 반려동물 종류를 세분화함. 독일 보험회사는 다양한 반려동물 상품을 제공하고 있으며 이번 수가인상으로 인해 반려동물보험 수요는 증가할 것으로 예상됨. 또한 반려동물책임보험 의무화, 코로나19 이후 반려동물에 대한 수요 증가 등으로 독일 반려동물보험시장은 지속적으로 성장할 전망이다

- 독일은 동물진료비 표준수가제(Gebührenordnung für Tierärztinnen und Tierärzte, 이하 'GOT')를 최초로 도입한 나라로, 동 제도는 동물진료 과다경쟁 및 비용 과잉청구를 방지하기 위해 도입되었음
 - 1940년 2차 세계대전 당시 제국수의사회(Reichstierärztekammer)의 주도하에 동물진료비 표준수가제 GOT가 도입되었으며¹⁾ 이후 1971년, 1999년 두 차례의 전면 개정이 있었음
 - 제도 도입 취지는 상이한 동물 진료항목에 대한 수가를 설정하여 수의사 간 가격 경쟁 및 동물 소유자에게 부과되는 진료비 과잉청구를 방지함으로써 가축을 효율적으로 관리하기 위함이었음
 - GOT는 고정수가가 아닌 범위수가제도로, 진료비는 치료 난이도, 소요 시간, 내원 시간, 동물의 가치와 현지 상황²⁾에 따라 최대 3배까지 청구될 수 있음³⁾
 - 수가표는 ① 상담, 추적 검사 등을 포함하는 기본급여, ② 진단서 발급 및 예방접종 등과 관련된 특별급여, ③ 호흡계, 신경계 등의 치료와 연관된 기관계 관련 급여로 분류됨
- 2022년 동물진료비 표준수가제는 1999년 이래 처음으로 물가 상승 및 수의학 기술 발전에 맞추어 전면 개정되었으며, 진료수가는 대폭 상향조정되었고 새로운 진료항목 추가, 반려동물 종류 세분화 등이 이루어짐⁴⁾
 - 2008년, 2017년 두 차례에 걸쳐 GOT의 모든 수가 항목이 12%씩 인상되었으나 이는 2021년 기준 실제 동물 병원에서 지출하는 인건비, 자재비 등 물가상승을 고려한 가격지수와 약 19%의 차이가 존재하는 것으로 분석됨⁵⁾

1) DVG(2017), "Veterinary Medicine and National Socialism in Europe"

2) 현지 상황(örtliche Verhältnisse)은 일반 진료시간외 진료나 내원 동물의 공격적인 성향이 치료에 방해가 될 때 고려하는 요소를 뜻함

3) 2020년 제4차 GOT 일부 개정으로 응급진료(평일 18시~8시, 주말(금~월) 18시~8시, 공휴일 0시~24시)의 경우 치료비는 최대 4배까지 부과될 수 있음

4) 독일연방식품농업부(BMEL)(2022. 5. 25), "BMEL passt Tierärztegebührenordnung an modernste Untersuchungsverfahren an"

5) AFC Public Services GmbH(2021), "Prüfung der finanziellen und strukturellen Auswirkungen hinsichtlich der Angemessenheit der Gebührensätze der Gebührenordnung für Tierärzte(GOT)"

- 이에 엑스레이 촬영 등 일부를 제외한 대부분의 수가 항목이 약 20%에서 최대 200% 이상 상향조정되었음

〈표 1〉 2022년 동물진료비 수가 변경 예시(반려견 기준)

수가 항목	개정 전 수가	개정 후 수가	상승률
일반 검진	13.47€	23.62€	75%
붕대 처치	5.13€	17.25€	236%
파행 검사	32.07€	42.63€	33%
호흡기를 통한 기관 내 마취	38.48€	73.52€	91%

자료: Allianz(2022), "GOT: Gebührenordnung für Tierärzte"

- 이와 더불어 이전에는 수가에 포함되지 않아 비슷한 항목의 수가에 편입되어 비용이 산정된 CT, MRI 등 진료 항목이 수가표에 명시되었으며 반려동물의 종이 세분화 및 추가되었음⁶⁾
 - 개정 이전 CT 촬영의 경우, 말의 소화기관에 적용되었던 내시경 검진비를 기준(권장)으로 산정하여 기본 수가는 신체 부위당 192.42유로였으나 개정 이후 정식으로 수가표에 포함되어 CT 촬영은 350유로로 산정됨
 - 개정 이전 모든 가금류는 조류로 분류됐으나 개정 후 실용종 및 애완용종 등으로 세분화됐으며, 수가표에 존재하지 않았던 파충류 등이 추가되었음
 - 연방수의사회는 20년 만의 표준수가제 개정을 환영했으나 독일 동물보호협회는 수가의 가파른 상승이 반려동물 유기 증가와 가축 관리 소홀로 이어질 수 있는 점에 대해 우려를 표함⁷⁾
- 현재 독일 보험회사는 다양한 형태의 반려동물보험 상품을 제공하고 있으며 이번 수가인상으로 인해 독일의 반려동물보험 수요는 증가할 것으로 예상됨
- 수가인상으로 인해 반려동물 보호자의 진료비 부담이 가중됨에 따라 반려동물건강보험에 대한 수요는 더욱 증가할 것이며, 해당 보험료의 상승 또한 불가피할 것으로 예상됨⁸⁾
 - 독일의 반려동물 관련 보험상품은 동물의 종(개, 고양이, 말 등)에 따른 반려동물책임보험(Tierhaftpflichtversicherung)과 반려동물의료보험(Tierkrankenversicherung)으로 분류됨
 - 동물진료비 표준수가제와 직접적으로 연관된 반려동물의료보험은 수술만을 보장하는 수술 보험(OP-Versicherung)과 수술을 포함한 일반적인 치료를 보장하는 완전의료보험(Krankenvollversicherung)으로 나누어짐
 - 반려동물의료보험의 보험료는 동물의 품종, 크기, 나이, 현재 건강상태와 이전 질병 기록을 기반으로 산정되며, 보호자의 자기부담비율, 수가 보장 한도(1~4배) 등에 따라 상이함

6) Bundesgesetzblatt(2022), "Gebührenordnung für Tierärztinnen und Tierärzte", vom 15

7) MDR(2022. 10. 28), "Besuch beim Tierarzt wird ab November teurer"

8) AFC Public Services GmbH(2021), "Prüfung der finanziellen und strukturellen Auswirkungen hinsichtlich der Angemessenheit der Gebührensätze der Gebührenordnung für Tierärzte(GOT)"

○ 또한 반려동물책임보험 의무화, 코로나19 이후 반려동물에 대한 수요 증가 등으로 독일 반려동물보험시장은 지속적으로 성장할 전망이다⁹⁾

- 독일 반려동물보험시장의 규모는 2021년 기준 약 7억 8347만 달러로, 2022년부터 2030년까지 연평균 14.6%의 성장률을 보일 것으로 예상됨
 - 현재 총 16개의 연방주 중 1개 연방주를 제외한 15개 연방주에서 견주는 반려동물로 인해 제3자에게 발생한 손해를 배상하는 반려동물책임보험 가입 의무가 있으며 이는 반려동물보험시장의 성장을 견인해왔음¹⁰⁾¹¹⁾
 - 반려동물 무료 등록서비스를 제공하는 동물보호단체 TASSO에 따르면 2020년 6월 반려견 등록 견수(약 31,400마리)가 전년 동기 약 25% 높은 약 39,000마리가 등록되어 반려동물 수요가 높아지고 있음을 시사함¹²⁾
 - 2021년 기준 전체 가구의 47%가 한 마리 이상의 반려동물을 소유하고 있으며 독일 펫코노미 규모는 약 48억 유로(전년 대비 성장률 6%)로 지속적으로 성장하고 있음¹³⁾

9) Grand View Research(2022), “Germany Pet Insurance”

10) 반려동물책임보험 가입을 의무화한 15개 연방주 중 9개 연방주는 맹견에 대하여, 6개 연방주는 견종과 상관없이 반려동물책임보험가입을 의무화하였음

11) Die Versicherer(2021), “Hundehaftpflicht: Darum brauchen Hundehalter eine Versicherung”

12) VDH(2021), “GESCHÄFTSBERICHT ZUM JAHR 2021”

13) Der Zentralverband Zoologischer Fachbetriebe e.V.(ZZF)(2021), “Der deutsche Heimtiermarkt in Zahlen”