

김유미 연구원

요약

중국은 소득 및 생활수준 증가, 인구 고령화 등으로 장기요양서비스에 대한 수요가 증가하고 있음에도 불구하고 보장격차는 확대되고 있으며, 가계 부담도 높은 것으로 나타남. 이에 중국 국무원은 5개년 계획을 발표하여 장기요양서비스 시스템 구축 및 제도적 틀을 마련하고자 함. 또한 장기요양보험의 재원 부족 문제 해결과 보장 수요 확대를 위해 민간보험회사의 보완적 역할이 요구됨

- 중국은 소득 및 생활수준의 증가로 1인당 의료비 지출이 증가하고 있음에도 불구하고 장기요양서비스 보장수요와 장기요양서비스 재원 간의 격차가 높게 나타났으며, 장기요양서비스 재원의 주요 원천은 가계지출인 것으로 나타남¹⁾
 - 스위스리 연구에 따르면 2021년 중국 도시 지역 노인의 장기요양서비스 보장격차는 약 9,217억 위안으로 보장수요의 약 65%에 달하며, 장기요양서비스 재원 중 96%가 가계지출로 충당되는 것으로 나타남
 - 장기요양서비스 보장격차는 장기요양서비스(재택요양, 시설요양) 보장수요와 장기요양서비스 재원(사회보장, 보조금, 가계지출) 간의 차이를 나타냄
 - ‘2020년 국가고령화발전보고(2020年度国家老龄事业发展公报)’에 따르면 2020년 장기요양급여를 받은 수급자는 81만 명으로 60세 이상 노인 인구의 2%에 불과하며, 공공재정 지출에서 노인복지기금이 차지하는 비중은 2%로 미미한 수준임²⁾
 - 중국 도시 지역 거주자의 1인당 의료비 지출은 2011년 969위안에서 2021년 2,621위안으로 증가하였으며, 가계 지출에서 고령자 돌봄 관련 소비가 차지하는 비중은 2011년 6.4%에서 2021년 8% 이상으로 증가함
 - 2011년부터 2021년까지 중국의 연평균 물가상승률은 2.4%인 반면, 중국인의 소득증가, 생활수준의 향상, 고령화에 따른 노동력 감소 등으로 서비스 비용이 지속적으로 증가하며, 같은 기간 개인 및 가사서비스 비용의 연평균 물가상승률은 4.4%를 기록함
- 급속한 인구 고령화와 노인 부양 비율 증가 등으로 장기요양서비스에 대한 수요는 더욱 증가할 것으로 예상되나 인프라 및 재원 부족으로 장기요양서비스 보장격차는 더욱 확대될 것으로 예상됨
 - 중국의 60세 이상 노인 인구 비중은 2021년 말 19%에서 2040년에는 30% 이상으로 급속한 인구 고령화가 진행되고 있으며, 같은 기간 노인 부양 비율은 19.0%에서 41.6%로 높아질 것으로 예상됨

1) Swiss Re(2022. 9. 9), "Private long-term care insurance opportunities in China"

2) 中华人民共和国国家卫生健康委员会(2021. 10. 15), "2020年度国家老龄事业发展公报"

- 2021년 중국의 합계출산율은 1.15명으로 출산율 하락과 여성의 경제활동 참여율 증가, 가구의 도시화 및 소형화로 노인 돌봄 문제가 심화될 것으로 보임

- 장기요양서비스에 대한 보장수요는 2030년 3조 1천 억 위안에서 2040년에는 6조 6천 억 위안으로 증가할 것으로 예상되며, 같은 기간 장기요양서비스 보장격차는 1조 9천 억 위안에서 3조 8천 억 위안에 달할 것으로 추정됨
- 중국 정부는 2016년부터 장기요양보험을 시범운영하고 있으나 일부 도시에만 해당되고 주로 중증장애나 치매노인만을 대상으로 하고 있으며, 장기요양보험 사회보장의 주요 재원인 의료보험기금의 지원도 부족한 것으로 나타남

○ 이에 2022년 2월 중국 국무원은 “제14차 국가 고령화산업 발전 및 고령자 복지제도 발전 5개년 계획”을 발표하여 인구 고령화에 적극 대응하고 노인 장기요양서비스 시스템 구축 및 제도적 틀을 마련하고자 함³⁾

- 발표문에는 중국의 사회보장서비스를 강화하고 포괄적인 장기요양서비스를 확대하며, 고령자 건강지원제도 개선 및 노인 친화적인 사회 환경 조성을 위한 제도 개선안을 포함하고 있음
- 기본의료보험과 기초의료보험제도를 개선하고 보장범위를 지속적으로 확대하며, 간병 수요 평가 체계, 유자격 노인의 평가 기준 표준화 및 맞춤형 요양서비스 프로그램을 수립하고자 함⁴⁾
- 또한 대규모의 전문적으로 통합된 노인요양 시설을 구축하기 위해 공공노인요양시설 지원 확대 및 간호 병상 수 증설, 간호 인력 확충 등 포괄적인 노인요양서비스가 지속될 수 있도록 지원하고자 함

○ 장기요양보험은 일부 도시에서만 시행되고 있으며 이마저도 공적 재정지원이 부족하므로 장기요양서비스의 지속 가능한 발전을 위해 민간보험회사의 보완적인 역할이 요구되며, 이를 위해 정부의 다각적인 지원이 필요해 보임

- 2005년 중국 최초로 생명보험회사 Cathay Life가 장기요양보험 상품을 출시하였으나 여전히 소수의 보험회사만이 상품을 취급하고 있으며, 2020년 기준 생명보험회사의 장기요양보험료 규모는 약 123억 위안으로 전체 건강보험료의 약 1.5% 수준에 불과함
- 정부는 민간보험회사의 참여가 활성화될 수 있도록 세금 인센티브 및 자본요구사항의 유연화 등의 정책적 지원이 필요하며, 이를 통해 공적 재정지원 부족 문제를 완화하고 장기요양서비스의 보장격차를 줄여나갈 수 있을 것으로 보임
 - 최근 중국 정부는 기본의료보험에 사용되는 개인보험계좌 잔액을 사용하여 휘민보(惠民保), 100만 의료보험(百万医疗)과 같은 건강보험 상품에 가입할 수 있게 하여 보험상품 가입을 활성화한 바 있음⁵⁾
- 민간보험회사는 요양기관과의 협력을 통해 장기요양서비스 시스템 확립 및 적극적인 예방·건강관리서비스를 제공함과 동시에 의료 및 연금과 결합한 하이브리드 상품, 보험료 지불방식의 변화 등 다양한 보험 상품 제공을 통해 보장 수요를 충족해 나갈 수 있을 것임

3) 中国政府网(2022. 2. 22), ““十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划”

4) CNS(2021. 3. 23), “全国49个城市试点长期护理保险 覆盖近1.2亿参保人”

5) 휘민보(惠民保)는 기본의료보험에 가입한 시민을 대상으로 의료비 부담 완화를 위해 시 차원에서 민간과의 협업을 통해 제공하는 보험상품이고, 100만 의료보험(百万医疗)은 주로 입원 의료비를 보장하는 상품으로 연도 정산 한도가 100만 위안 또는 그 이상인 1년 만기 소비형 의료보험상품임