



중국 금융시장(1): 발전 역사 및 현황

왕양비 연구원

■ 중국 금융시장은 전면적 금융 통제기, 정상적인 금융체계로의 전환기, 시장경제 금융체계 형성기, 시장 경제 금융체계 발전기, 금융시장 국제화기 등의 5단계로 발전해왔음.

■ 1949~1979년: 전면적 금융 통제기

- 중국은 중화인민공화국으로 건국한 이후 30년간 고도로 집중된 계획경제체제를 유지하였으며 민영은행과 개인 금융자산을 포함한 모든 금융자산을 통제·관리하였음.
- 1949년 12월 중국인민은행이 베이징에 설립된 이후 기존의 중앙은행과 일부 상업은행을 중국인민은행에 편입시키는 한편 기타 모든 금융회사를 국유화하였음.
- 외자계 금융회사는 기한 내 시장 퇴출 및 자산정리 지시에 따라 HSBC 등 극소수 은행만을 제외하고 모두 중국시장에서 철수하였음.
- 이 시기에 중국은 금융시장을 통해 자금을 조달하지 않았고 중국인민은행이 중국의 유일한 은행¹⁾으로써 중앙은행의 역할을 수행하는 동시에 자금의 조달, 배분 및 관리를 담당함.

■ 1980~1985년: 정상적인 금융체계로의 전환기

- 1978년 개혁·개방 정책이 시작된 이후 국무원은 중국인민은행이 중앙은행으로서의 기능만을 수행할 수 있도록 상업은행 업무를 중국인민은행에서 분리하였고, 보험회사, 주식회사, 외자계 금융회사도 이 시기에 등장함.
- 1979년 '수출기업 외환할당 시범시행 지침(出口商外汇留成试行办法)'이 마련된 이후 중국 최초의 외환시장이 형성되었고,²⁾ 중국인민은행에서 외환업무를 전문으로 하는 중국은행이 독립하였음.³⁾

1) 1970년 이전에는 중국에 외환시장이 존재하지 않았고 중국인민은행이 위안화 및 외환업무를 담당하였으며 일부 농촌신용협동조합(agricultural cooperative credit society)의 경우에도 위안화업무만을 수행하였음.

- 1979년 농업과 목축업 등 산업의 여신, 신탁, 리스 등의 업무를 전문적으로 담당하는 중국농업은행이 다시 설립되었고, 1983년 중국건설은행도 재정부에서 독립하여 건설대출을 주요 업무로 수행하기 시작함.⁴⁾
- 1983년 국무원이 ‘중국인민은행의 중앙은행 권능 전문행사에 관한 결정’을 마련하여 중국인민은행이 중앙은행 기능만을 수행할 수 있도록 동 은행의 여신과 예금 업무를 담당할 중국공상은행을 설립하였고, 이후 중국인민은행이 상업은행의 감독업무를 담당함.
- 1979년 국무원이 국내 보험업무 회복 정책⁵⁾을 발표함에 따라 중국인민보험회사가 1983년에 영업을 재개하였고, 동년 일본 수출입은행이 공산당 집권 후 외국은행으로서는 최초로 중국에 진출하여 베이징에 대표부를 개설함.
- 1984년 베이징 텐차오백화주식회사와 상해 비악주식회사가 중국에서 최초로 주권을 발행하였고, 1985년 중국공상은행 등 상업은행이 금융채를 발행하였음.

■ 1986~1993년: 시장경제 금융체계 형성기

- 동 시기에 중국의 계획경제체제가 시장경제체제로 전환되었고 주주제 은행, 주주제 민영회사 등의 설립 허용과 증권거래소 설립 등에 따라 시장경제 금융체계가 형성되기 시작함.
- 1985년 중국정부가 기업에게 자금을 지급하는 배분제도를 폐지한 후 기업의 주요 자금원이 은행 대출금으로 바뀌게 되었고, 중앙은행과 상업은행간의 자금 관계도 예대 관계로 바뀌었음.
- 1986년 국무원이 주주제 상업은행의 설립을 허용함에 따라 건설은행이 주주제 은행으로 전환되었고, 이후 조상은행, 중신실업은행, 선전발전은행 등 주주제 은행이 설립됨.
- 1990년 상하이증권거래소, 선전증권거래소가 설립되었고, 주주제 민영회사, 국유기업의 민영화 등에 관한 법규도 잇따라 마련됨.
- 인민보험회사가 국무원 직속 기관으로써 보험시장을 독점하였으나, 1986년부터 금융감독기관이었던 중국인민은행이 신장생산건설군단보험, 태평양보험, 평안보험 등 보험회사의 설립을 연이어 허용하고 보험시장에 경쟁체제를 도입함.
- 뿐만 아니라 개혁·개방 후 1993년까지 20여개의 외자계 보험회사가 중국에 대표부를 개설함.

2) 이전에는 정부만이 외환을 보유하고 매매할 수 있었음.

3) 중국은행은 국민당 정부 집권 시기 중국의 3대 상업은행 중의 하나이며, 1949년에 중국인민은행에 편입되었음.

4) 농업은행과 건설은행은 국민당 정부 집권 시기 중국의 3대 상업은행이었음.

5) 1949년 중국 공산당 정부가 국유기업인 인민보험회사를 설립하였는데, 1958년 대약진 운동(1958년에서 1960년까지 중국 전국에서 공·농업 생산의 비약적인 발전을 위해 맹목적으로 전개한 군중 운동)이 일어남에 따라 외국 보험업무를 제외한 모든 보험업무가 중지되고 동 회사는 폐업하였음.

■ 1994~2001년: 시장경제 금융체계 발전기

- 국무원은 개혁·개방으로 인해 빠르게 발전하고 있는 실물경제에 비해 뒤쳐진 금융업을 육성하고자 비영리 업무를 수행하는 정책은행을 설립⁶⁾하여 상업은행이 시장원리에 충실할 수 있도록 하였고, 동 시기에 은행, 증권, 보험업무의 겸영 금지 및 금융업권에 대한 감독체계도 형성됨.
- 1993년 중국인민은행이 금융질서를 바로잡기 위해 상업은행에 대해 증권 및 신탁 업무를 금지하였고, 증권업무에 대한 감독권을 1992년에 설립된 증권감독관리위원회에 이양함.
- 1998년 중국보험감독관리위원회가 설립되었고, 보험업에 대한 감독권을 중국인민은행에서 넘겨받음.
- 1999년 4대 국유은행(공상은행, 건설은행, 농업은행, 중국은행)의 부실채권 정리를 목적으로 4개의 금융자산관리회사를 설립함.
- 2001년 12월 중국은 5년 이내 금융시장 완전 개방을 조건으로 WTO에 가입함.

■ 2002년~현재: 금융시장 국제화 시기

- 중국이 WTO 가입 이후 외자계 금융회사가 합자회사 및 자회사 등의 형식으로 중국시장에 진입하는 것을 허용하였고, 외자계 금융회사의 위안화 업무, 영업 지역, 업무 대상(중국 기업 및 중국인을 대상으로 하는 업무 허용) 등에 관한 제한을 해제하여 5년 이내 금융시장 완전 개방 약속을 이행함.⁷⁾
- 현재 중국의 금융시장은 은행과 증권회사, 보험회사, 신탁회사, 자산운용회사 등 비 은행금융회사로 구성되어 각 금융권이 모두 비약적으로 성장하고 있으며, 외자계 금융회사와 합자회사의 시장 진입이 경쟁체제를 도입했을 뿐만 아니라 선진 경험을 소개하여 중국금융시장의 건전한 발전에 기여하고 있는 것으로 평가됨.
- 그러나, 중국 금융시장은 여전히 국유은행이나 정부가 대주주인 주주제 대기업⁸⁾이 주도하고 있기 때문에 보다 투명하고 공정한 경쟁 여건이 필요한 실정임.
- 특히, 국유은행의 낮은 수익성과 높은 부실채권비율이 금융시장 발전의 저해 요인으로 거론됨.

6) 1994년 국가개발은행, 중국진출구은행, 중국농업발전은행 등 3개의 국가 정책은행이 연이어 설립됨.

7) 단, 외자계 금융회사의 합자회사 지분소유 제한, 자회사 설립 이전 해당 회사 대표부의 중국내 운영 기간 제한 등은 남아 있음.

8) 증권업 1위, 2위 증권회사인 국신증권과 조상증권의 대주주는 각각 신전시정부투자주식회사와 정부의 조상국이며, 보험시장의 약 70%를 차지하는 상위 3개사의 경우 정부지분은 없으나, 역사적으로 정부와의 밀접한 관계를 유지하고 있음.