

보험산업 글로벌화를 위한 정책적 지원방안 요약자료

I. 서론

1. 연구배경

- ☐ 2000년대 들어 정부는 국내외 시장환경 변화에 발맞추어 금융산업의 글로벌화를 위한 정책적 지원을 중요한 정책과제로 선정하고 추진해 오고 있음.
 - 금융산업을 국가전략산업으로 육성하고 해외시장 개척을 통한 신성장동력의 확보를 위해 금융산업의 글로벌화가 필요함.
- ☐ 정부의 금융산업 글로벌화를 위한 정책지원으로 외국의 글로벌 보험회사들이 한국시장에 진출하여 시장점유율을 확대해나가고 있으나 한국 보험회사들의 해외진출은 미미한 실정임.
 - 2008년 3월 금융중심지법의 시행으로 우리나라를 아시아 지역의 금융중심지로 조성해 나가고 있음.
 - 금융중심지지원센터의 설립으로 해외금융법규 및 제도 등에 대한 정보수집이 이루어지고 있으나 아직까지 국내 보험회사들의 해외진출은 활성화되지 않음.
- ☐ 따라서 최근 이루어지고 있는 정부의 보험산업 글로벌화 정책에 대한 검토와 더불어 보험산업의 글로벌화를 위한 바람직한 정책적 지원방안의 연구가 필요함.

2.

연구범위 및 방법

- ☐ 글로벌화란 자본과 노동을 포함한 국가간 자원이동이 자유로워지고

국가간 상호의존도가 심화되면서 세계가 경제적으로 통합되는 과정으로 정의할 수 있음.

- 금융산업에서의 글로벌화란 모든 국가의 금융시장이 통합되는 것을 의미하는데, 보험산업의 글로벌화는 다음과 같이 두 가지 측면에서 접근할 수 있음.

- 자국 시장 관점에서 시장의 대외개방을 통해 해외보험회사의 국내시장에 대한 접근성을 높이는 것
- 자국 보험회사 관점에서 국내 보험회사의 해외진출을 확대하고 해외시장의 접근성을 높이는 것

□ 이 연구에서는 국내 보험회사의 해외진출을 촉진하기 위한 정책지원의 현황 및 해외사례를 조사하고, 향후 보완되어야 할 정책적 지원방안을 제시하고자 함.

- 글로벌화 현황 파악을 위해서 보험무역통계와 자국시장에서 외국보험회사의 점유율, 자국보험회사의 해외직접투자 통계를 살펴보고, 해당 국가의 주요 다국적보험회사의 국제화 지수를 조사
- 아울러 해외 주요 국가에서 보험산업의 글로벌화를 위해 정책적 지원을 한 사례를 조사하여 시사점을 얻고자 함.

II. 국내 보험산업 글로벌화 현황

□ 국내 보험산업은 국내 보험시장 측면에서나 국내 보험회사의 국제적 진출 측면에서 초보적인 글로벌화 단계에 있는 것으로 평가됨.

- 1980~2006년 동안 우리나라의 보험수지는 대부분 적자를 기록했으며, 특히 2000년 이후 손해보험의 해외재보험 부분의 수지 악화에 기인하여 적자폭이 커졌음.
- 국내 보험시장에서 외국 보험회사의 점유율은 1990년대 후반 이후

대체적으로 증가세를 이어왔음.

- 생명보험시장에서 1997년 0.4%대였던 외국계 보험회사의 비중은 2007년에 20%를 넘어섰음
- 손해보험시장에서 외국계 보험회사의 점유율은 꾸준히 증가해 오기는 했으나 2007년 현재 3%대로 여전히 낮은 수준이었음
- 해외시장을 공략하기 위한 정보수집 차원의 해외진출이 주를 이루었으며 근래에 들어서야 보험영업을 위한 진출을 시도하고 있음.
- 2008년 7월 현재 국내 생명보험회사들은 총 5개국에 8개의 현지법인을 설립했으며, 손해보험회사들은 5개국에 총 9개의 현지법인과 3개국에 7개의 지점을 설립함.
- 보험료 및 자산 규모면에서 국내사는 글로벌사에 비해 크게 떨어지는 수준임.
- 2007년 기준으로 세계 1위인 ING그룹의 자산이 1조 9천억 달러인데 반해, 삼성생명만 1천2백억 달러로 6.1% 수준에 지나지 않음.

□ 정부는 금융산업 글로벌화를 위해 금융규제를 혁신함과 아울러 금융중심지 조성 및 금융회사의 해외진출 지원을 중심으로 정책적 지원을 하고 있음.

- 금융감독위원회와 금융감독원은 금융산업의 국제적 경쟁력을 강화하고 글로벌 플레이어를 육성하기 위해 2007년 10월 22일 「금융감독 선진화 추진위원회」를 발족함.
- 동 위원회는 금융지주회사의 해외진출을 지원하기 위해 자회사 투자한도 규제대상에서 해외 자회사 주식소유를 제외하는 방안을 제시하였음.
- 금융위원회는 금융회사의 진출입 및 국제간 자본이동을 활성화하고 우리나라를 아시아 지역의 국제적 금융중심지로 도약시키기 위한 금융클러스터(금융중심지) 조성을 추진

- 2008년 3월 금융중심지법이 제정·시행되었으며, 금융중심지추진위원회가 구성되어 2008년 6월에 제1차 위원회가 개최됨.
- 2008년 9월에는 금융중심지지원센터가 설립되어, 외국 금융기관의 국내 진입을 지원하는 한편 해외금융법규, 제도 등에 대한 정보수집(Information pooling)을 통해 국내 금융회사의 해외진출을 지원하는 업무를 담당하게 되었음.
- 정부의 금융산업 글로벌화 정책 추진으로 해외 보험회사들의 국내 보험시장 접근성은 매우 용이해졌으나 국내 보험회사들의 해외 진출은 저조한 편임.

III. 주요국의 보험산업 글로벌화에 대한 시사점

1. 글로벌화 현황

- 우리나라는 보험시장의 규모에 비해 수출입 측면에서의 글로벌화가 다른 비교대상국들에 뒤쳐져 있는 것으로 나타남.
 - 외국보험회사의 국내시장점유율을 통해 글로벌화의 정도를 살펴본 결과에서도 한국은 비교대상국들에 비해 낮은 글로벌화 수준을 보였음.
 - 외국보험회사의 해당시장 진입을 저해하는 요인 중의 하나인 시장집중을 보기 위해 상위 5개 보험회사의 시장점유율을 비교한 결과 우리나라는 생명보험과 손해보험 모두 다른 주요국에 비해 높았음.
 - 각 글로벌 보험회사들의 해외수입비중과 진출국 수를 조사 및 비교해본 결과에서도 우리나라 보험회사들과 현격한 차이를 발견할 수 있었음.
- 조사대상 21개 보험회사 중 9개 보험회사에서 해외수입비중이 50%를 넘는 것으로 나타났으며, 이 중 10개 보험회사가 20개 이상의 국가로 진출한 것으로 나타났음.

2. 정책 지원

- 보험산업의 글로벌화 지원을 위해 미국과 EU에서 취하고 있는 정책적 접근에서 몇 가지 공통적인 점이 발견됨.
 - 첫 번째로 미국과 EU 모두 보험산업의 글로벌화 관련 이슈를 전담하는 상설기구를 마련하여 해당 보험산업이 해외진출 시 겪는 애로사항의 파악 및 해소, 자유무역의 촉진 등을 목표로 활동하고 있음.
 - － 미국에서는 보험감독자협의회(NAIC) 내 국제보험관계 위원회에서, 유럽에서는 보험위원회(CEA)의 국제업무 분과에서 그 역할을 담당하고 있음.
 - 특히 양측 모두 자국의 주도 하에 외국과의 규제차이를 줄이는 것에 초점을 맞추고 있었음.
 - － 미국과 EU는 모두 주요해외시장의 감독당국과 정기적인 회담을 열고 있었으며, 관련 국제기구에서 표준수립을 주도하기 위해 노력하고 있었음.

IV. 보험산업 글로벌화를 위한 정책과제 추진 방안

- 글로벌화와 관련하여 국내 규제완화 관련한 이슈는 대부분 해소되었으므로 이제부터는 정책당국간 공조를 통하여 진출 현지국의 규제시스템 개선에 정책지원의 초점을 맞출 필요가 있음.
 - 진출 현지국의 진입, 소유 및 지배구조, 퇴출 등과 관련한 규제의 개선이 필요하며, 상품 및 요율, 모집제도, 자산운용 등에 대한 규제도 개선하는 것이 필요함.
 - 진출 현지국의 규제를 개선하기 위해서는 국제기구를 통한 다자간 협력을 강화하는 방안과 투자 대상국과의 쌍무적 협력을 강화하는

방안 모두 필요함.

- 일반 국제기구는 물론 보험 관련 국제기구도 활용하여 우리나라 보험 회사의 해외진출시 진출 현지국의 보험규제를 개선할 수 있을 것임.
 - WTO와 같은 일반 국제기구의 활용은 과거와 견주어 보았을 때 점차 영향력이 약화되고 있으나, 유망성장지역 진출 시에는 DDA를 활용하는 것이 국가간 마찰을 줄이면서 영향력은 높이기에도 유용함.
 - IAIS나 OECD 같은 보험 관련 국제기구에서 보험규범 등을 만드는 과정을 통해 간접적으로 진출 현지국의 규제를 개선시킬 수 있을 것임.
 - － 아울러 이들 국제기구가 개발한 감독교육자용 교재를 감독기구 간 쌍무적 협력 차원에서 이루어지는 진출 현지국의 보험 감독관에 대한 교육시 활용할 수 있을 것임.
- 쌍무적 협력도 강화하여 진출 현지국의 규제를 완화하는 한편 중복 규제를 받지 않도록 해야 할 것임.
 - 쌍무적 협력이 잘 이루어지기 위해서는 상호간에 경제적 이익을 호혜평등의 원칙에 따라 나누어 가질 수 있도록 접근되어야 함.
 - 또한 경제 전체의 틀 속에서 진행되는 경우가 많으므로 보험산업의 관점을 관철하기가 용이하지 않은 점을 고려하여, 보험감독자간 협력체계를 구축하고 구체적 사업을 진행해가는 것이 필요함.
- 해외보험시장에 대한 정보를 체계적이고 효율적으로 수집하기 위해서 금융중심지지원센터내 보험 전담부서를 설치하는 방안을 고려할 수 있음.
 - 이를 통해 세계 각국의 보험규제 관련 정보는 물론 보험시장의 기초정보, 보험시장의 성장성, 수익성, 위험도 등을 체계적으로 평가하여 제공할 수 있어야 할 것임.