



# 운전자의 운전 중 주의분산 행위 경감을 위한 관련 제도 강화 필요

기승도 수석연구원

## 요약

■ 매년 자동차보험 사고 발생률이 25%를 초과(사고건수 기준 약 450만 건)하고 있어 자동차 사고로 인한 사회적 비용은 줄어들지 않고 있음. 현재 자동차 사고 발생 건 중에서 17%인 약 70~80만 건이 ‘운전 중 주의분산 행위’ 때문에 발생한 것으로 추정됨. 따라서 현재와 같이 운전 중 주의분산 행위를 야기할 수 있는 요인(휴대폰 보급대수 및 DMB 등)이 늘어나고 있는 상황에서 자동차 사고로 인한 사회적 비용을 줄이기 위해서는 운전자의 운전 중 주의분산 행위를 줄일 수 있도록 관련 제도를 강화할 필요가 있음.

■ DMB, 휴대폰 등 운전 중 운전자의 주의를 분산시킬 수 있는 다양한 전자기기들이 광범위하게 보급되어 있는 상태임.

- 2011년 12월 현재 약 5,200만 명이 무선통신서비스(휴대전화)<sup>1)</sup>에 가입되어 있고, 이중 지상파 DMB 칩이 내장된 휴대폰의 경우 2010년 4/4분기까지 누적 판매량이 3,000만 대<sup>2)</sup>에 달함.
- 또한, 휴대전화를 포함한 지상파 DMB 총 누적 판매량은 2010년 4/4분기까지 약 4,200만 대<sup>3)</sup>에 이르는 것으로 조사됨.

■ IT 기기 이외에도 운전 중 ‘동승객과 대화’, ‘CD/라디오 조작’, ‘흡연/식음료 먹기’, ‘운전 중 화장’ 등 다양한 주의분산 행위는 자동차 사고 발생의 원인이 될 수 있는 것으로 분석됨.

- 기승도(2011)<sup>4)</sup>에 따르면, 운전 중 음식물 섭취, 휴대폰 사용 및 다른 생각을 하는 것은 자동차 사고 발생률 증가에 영향을 주는 것으로 나타났으며, 이외에도 운전 중 주의분산과 자동차 사고의 인과관계를 규명한 많은 연구결과가 있음.

1) 한국정보통신진흥협회(<http://www.kait.or.kr>).

2) 한국전파진흥협회(2011, 2), 「DMB 단말기 판매동향」, p. 4.

3) 한국전파진흥협회(2011, 2), 「DMB 단말기 판매동향」, pp. 2~3.

4) 기승도(2011), “운전자의 운전 중 주의분산 행동이 자동차 사고에 미치는 영향 분석”, 보험금융연구, 22(3), pp. 3~32.

■ 자동차보험증권 기준으로 자동차 사고 발생률이 매년 25%를 초과하고 있는데, 이처럼 높은 자동차보험 사고 발생률은 상당 부분 운전자의 주의분산 행동에 기인한 것으로 추정됨.

- 운전 중 DMB 사용의 위험성을 평가한 자료(Driving Simulator를 이용하여 운전자 37명을 대상으로 실험)<sup>5)</sup>에 따르면, 전방주시율, ‘차로유지능력’ 및 ‘위험상황별 반응시간’ 등의 세 가지 항목에서 DMB 사용이 혈중 알코올 농도 0.10% 상태의 운전 위험과 동일한 수준인 것으로 분석됨.
- 미국 교통안전청(NHTSA, 2010)이 연도별 교통사고 발생 원인을 분석한 결과에 따르면 2009년에 발생한 사고 중에서 약 17%가 주의분산 때문인 것으로 나타남.

〈표 1〉 미국 자동차사고 중 주의분산에 의한 사고의 비중

(단위: 건)

구분	총 사고	주의분산사고
심각한 충돌사고	30,797	4,898(16%)
부상 충돌사고	1,517,000	307,000(20%)
물적 충돌사고	3,957,000	647,000(16%)
합계	5,505,000	959,000(17%)

자료: NHTSA(2010), "Distracted Driving 2009", Traffic Safety Facts, p. 3.

- 우리나라 자동차 사고 발생률(건수)을 보면, 자동차보험통계 기준으로 매년 25%(약 450만 건)를 초과하는 등 심각한 수준임.

〈표 2〉 자동차보험 연도별 사고발생률 추이

구분	FY2007	FY2009	FY2010	FY2011
사고발생률	22.87%	25.7%	27.82%	25.59%
사고건수(A)	3,556,675	4,223,843	4,746,799	4,515,942
주의분산사고비율(B)	17%			
주의분산사고건수(C=A×B)	604,635	718,053	806,956	767,710

주: 1) 사고발생률은 자동차보험 증권별 사고발생률임.

2) 주의분산사고비율은 미국 NHTSA의 것을 차용한 것임.

자료: 보험개발원, 월말보고서, 각 연호.

- 미국 자동차 사고 중에서 주의분산이 원인인 사고 비중을 이용하며 우리나라 자동차 사고 건수 중 주의분산이 원인인 사고 건수를 추정해보면, 70~80만 건 정도에 달함.

5) 김인석(2008), 「운전 중 주의분산 행동의 위험성 평가」, 『2008 한국심리학회 연차학술발표대회 논문집』, pp. 136~137.

- 현재 우리나라 도로교통법에서 운전 중 주의분산 행위를 금지하는 항목으로는 ‘운전 중 휴대전화 사용 금지’와 ‘DMB 시청 제한’으로 국한되어 있으며, 이 두 가지 제한 사항 중에서 ‘휴대전화 사용 금지’만 위반 시 범칙금을 부과하는 등 법적으로 운전 중 주위분산 행위를 억제하는 범위가 다소 제한적임.
- 도로교통법 시행령에 따르면, 운전 중 휴대전화를 사용하는 것과 운전 중 디지털 멀티미디어 방송을 시청하는 경우 등 두 가지 항목을 제한하여 금지하고 있음.

〈표 3〉 도로교통법 시행령 중 운전 중 주의분산행위 금지 조항

<p>제49조(모든 운전자의 준수사항 등) ① 모든 차의 운전자는 다음 각 호의 사항을 지켜야 한다.</p> <p>10. 운전자는 자동차 등의 운전 중에는 휴대용 전화(자동차용 전화를 포함한다)를 사용하지 아니할 것. 다만, 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그러하지 아니하다.</p> <p>가. 자동차등이 정지하고 있는 경우 나. 긴급자동차를 운전하는 경우 다. 각종 범죄 및 재해 신고 등 긴급한 필요가 있는 경우 라. 안전운전에 장애를 주지 아니하는 장치로서 대통령령으로 정하는 장치를 이용하는 경우</p> <p>11. 운전자는 자동차등의 운전 중에는 디지털 멀티미디어 방송을 시청하지 아니할 것</p>
--

자료: 국회(<http://www.assembly.go.kr>).

- 도로교통법 시행령 [별표 7]에 따르면, 운전 중 주위분산 제한 항목 중에서 운전 중 휴대전화 사용 시에만 범칙금을 부과하고 있으며 운전 중 멀티미디어(DMB)를 시청하는 경우에는 범칙금을 부과하지 않고 있음.

〈표 4〉 운전 중 주의분산행위 시 범칙금 부과 내역

[별표 7] 범칙행위 및 범칙금액표(운전자)(제93조제1항 관련)	
14. 운전 중 휴대용 전화사용 시 범칙금	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 승합자동차 등: 7만 원</li> <li>• 승용자동차 등: 6만 원</li> <li>• 이륜자동차 등: 4만 원</li> <li>• 자전거 등: 3만 원</li> </ul>

자료: 국회(<http://www.assembly.go.kr>).

- 우리나라 도로교통법 내용을 볼 때, 운전 중 주의분산 항목이 매우 많음에도 불구하고 금지대상 항목이 두 가지로 제한적이며, 운전 중 DMB 시청 시에도 범칙금을 부과하지 않는 등 실효성도 낮은 것으로 판단됨.

- 따라서 현재 우리나라의 높은 자동차 사고 발생률을 줄여서 자동차 사고로 인한 사회적 비용을 낮추기 위해서는 운전 중 주위분산 행위를 금지하는 법적, 제도적 장치를 강화할 필요가 있다고 판단됨.
- 우선 운전 중 DMB 시청을 할 경우 처벌을 강화하도록 현행 도로교통법을 개정할 필요가 있음.
- 이외에도 캐나다 앨버타주의 Distracted Driving Law와 같이 운전자의 운전 중 주위분산 행위를 포괄적으로 금지하는 방안, 그리고 이를 위반했을 때 범칙금 또는 과태료를 부과하는 방안을 연구, 검토해야할 단계라고 판단됨.
- 캐나다 앨버타 Distracted Driving Law를 보면, 운전 중 핸즈프리 이외의 휴대폰 사용을 전면금지하고 있으며, 운전 중 GPS 조작, 운전 중 신문이나 잡지 등을 읽거나 글을 쓰는 행위 및 운전 중 화장을 하는 행위 등을 금지하고 있으며, 이를 위반했을 경우에 172 달러의 범칙금을 부과하고 있음. [kiri](#)