Ⅱ. 중국 정치 및 행정체계

1. 정치

가. 헌법

중국인민공화국(People's Republic of China, PRC)의 헌법은 1954년에 처음 제정되었다. 이후 몇 차례 수정되었는데, 2004년에 수정되었다. 2004년 헌법이 현재 중국 인민공화국 헌법이다. 2004년 수정된 헌법에서는 "국가는 인간의 권리 및 재산권을 존중해야 하며, 이를 어겼을 경우에는 보상해야 한다."고 명시하고 있다.

나. 행정체계

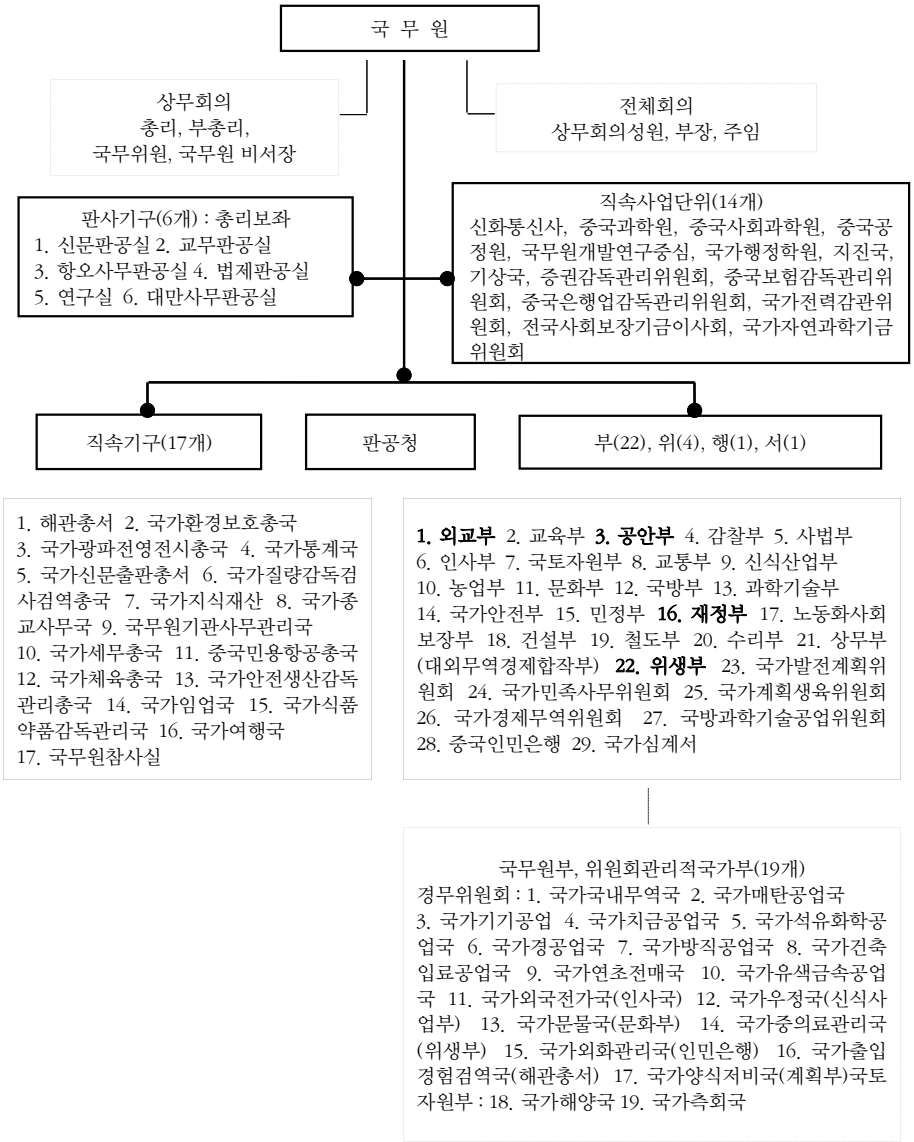
모든 헌법기관은 중국 공산당(Chinese Communist Party, CCP)에 종속된다. 그리고 이론상 중국 최고입법기구는 국가인민의회(National People's Congress, NPC)[3]이다. 이 국가인민의회는 2,989명으로 구성되며, 1년에 1회, 2주 내지 3주간에 걸쳐 전체회의를 개최한다. 전체회의 이외의 나머지 기간 동안에는 국가인민회의의 권한이 200인으로 구성된 상임위원회에 위양된다. 총리가 의장으로 있는 국무회의(State Council)가 행정부 기능을 한다. 국무회의 구성원은 국가인민의회가 중국공산당의 추천을 받아 지명된다.

국가인민의회 산하에는 최고인민검찰원, 최고인민법원, 국무원, 중앙군사위원회가 있다. 이중에서 국무원은 중국 내의 각종 행정업무를 총괄하는 역할을

3) 우리나라의 국회에 해당한다.

하며, 우리나라의 행정부에 해당된다. 국무원의 기구는 상무회의 및 전체회의와 산하 부서로 구성된다. 상무회의는 총리, 부총리, 국무위원, 국무원비서장으로 구성되며, 전체회의는 상무회의 구성원과 부장 및 주임으로 구성된다.

〈그림 Ⅱ-1〉 중국 행정체계



자료: 이기형·안철경·기승도·이상우(2008), p. 31.

국무원의 산하기구는 총리를 보좌하는 판사기구(6개)[4]와 직속사업단위[5](14개) 및 실질적 행정업무를 하는 기구로 구성되어 있다. 실질적 행정업무를 하는 기구로는 직속기구(17), 판공청, 부(22), 위(4), 행(1)으로 구성되어 있다. 국무원은 중앙행정조직이며, 해당 업무를 하는 지방행정조직과 연계되어 행정업무가 처리된다. 예를 들면, 위생부의 경우 지방 각 성, 현의 위생청 등에서 실제 업무를 처리하고, 공안부의 경우도 각 성, 현의 공안담당이 업무를 처리하고 있다.

국무원 산하기구 중에서 직속사업단위(14)에는 보험관련 업무를 총괄하는 "중국보험감독관리위원회(China Insurance Regulatory Commission, CIRC)[6]"가 있다. 중국보험감독관리위원회는 베이징에 본부가 설치되어 있으며, 각 지방 31개의 성과 4개 대도시에 지방 보험감독사무실을 두어 운영되고 있다. 중국보험감독관리위원회는 인민공화국 보험법에 따라 위양된 보험과 관련된 모든 업무를 총괄한다.

다. 지방정부[7]

중국 지방정부의 행정구역은 크게 성, 자치구역 및 자치체로 나뉜다. 1) 성, 자치구역은 자치주, 현, 자치현, 시로 나뉜다, 2) 현, 자치현은 향, 민족향, 진으로 나뉜다, 3) 자치체는 구, 현으로 나뉜다, 4) 자치주는 현, 자치현, 시로 나뉜다.

---

4) 판사기구는 총리를 보좌하는 기구이다. 예, 법제판공실의 경우 총리를 보좌하면서 우리나라의 법제처에 해당하는 업무를 하는 기구이다.

5) 국무원에 직접 소속된 기구를 말하며, 보험업무를 총괄하는 중국보험감독관리위원회(위원장은 우리나라의 장관급에 해당함) 등이 이에 해당된다.

6) 우리나라의 금융위원회에 해당하는 정부조직이다.

7) 자료: 중국망(http://www.china.com.cn/ch-zhengzhi/zhengzhi6.htm)

2. 행정지역

중국의 지방 행정지역이 어떻게 구성되어 있는지를 아는 것은 중요하다. 중국은 광대한 땅과 많은 인구를 가지고 있으므로, 중앙 정부에서 획일적으로 모든 지역을 통제할 수 없다. 따라서 중국은 전국을 4개의 자치체(municipality)와 5개의 자치구역(autonomous region) 및 22개의 성(province)로 나누고, 권한을 이들 지역에 이양하여 통치하고 있다. 각 지방은 자율적으로 사회복지 및 강제보험관련 규정 등을 제정할 수 있는 권한이 있다.

4개의 지방자치체에는 베이징, 상하이, 톈진, 충칭이 해당되고, 5개의 자치구역에는 시짱(서장, 티베트), 신장 위구르, 네이멍구, 광시좡쭈, 닝사후이가 포함된다. 나머지 22개의 성은 다음의 표와 같다.

〈표 Ⅱ-1〉 22개 중국 성

성		성		성	
이름	수도	이름	수도	이름	수도
칭하이	시닝	하이난	하이코우	허베이	스자좡
간쑤	란저우	장시	난창	산둥	지난
산시	시안	푸젠	푸저우	장쑤	난징
쓰촨	청두	저장	항저우	랴오닝	선양
윈난	쿤밍	안후이	허페이	지린	창춘
구이저우	구이양	후베이	우한	헤이룽장	하얼빈
후난	창사	허난	정저우		
관둥	광저우	산시	타이위안		

행정지역별 인구규모는 관둥성, 산둥성, 허난성이 9,000만 명 이상이다. 그러나 이들 지역의 도시화율[8]은 각각 63%, 48%, 38%에 지나지 않다. 이들 3지역 중에서 광둥성의 도시화율은 다소 높지만 산둥성과 허난성은 도시화율이 낮은 것으로 나타났다. 도시화율이 낮다는 것은 보험회사 입장에서 소비자에 접근성이

8) 도시화율은 해당 지역의 전체인구에서 도시인구 비율을 의미한다.

다소 떨어진다는 것을 의미한다. 산둥성과 허난성의 경우에는 자동차보험 시장 규모 측면에서 일부 시장성이 있지만, 영업비용은 많이 드는 지역으로 판단된다.

〈표 Ⅱ-2〉 22개 중국 행정구역별 위치 및 인구규모

(단위: 백만 명)

지역	형태	위치	총인구	도시인구	시골인구	도시화율
상하이	자치체	east	19.2	17.0	2.2	89%
베이징	자치체	east	17.6	14.9	2.6	85%
톈진	자치체	east	12.3	9.6	2.7	78%
관둥	성	South Central	96.4	61.1	35.3	63%
저장	성	east	51.8	30.0	21.8	58%
장쑤	성	east	77.3	43.0	34.3	56%
라오닝	성	east	43.2	26.1	17.1	60%
산둥	성	east	94.7	45.8	48.9	48%
지린	성	northeast	27.4	14.6	12.8	53%
허베이	성	north	70.3	30.2	40.1	43%
헤이룽장	성	northeast	38.3	21.2	17.0	56%
푸젠	성	east	36.3	18.6	17.6	51%
내몽고	자치구역	north	24.2	12.9	11.3	53%
산시(shanxi)	성	north	34.3	15.8	18.5	46%
하이난	성	South Central	8.6	4.2	4.4	49%
허난	성	South Central	94.9	34.8	59.1	38%
후베이	성	South Central	57.2	26.3	30.9	46%
충칭	자치체	Central	28.6	14.7	13.8	52%
후난	성	South Central	64.1	27.7	36.4	43%
광시장쭈	자치구역	South	48.6	19.0	29.5	39%
신장	자치구역	Northwest	21.6	8.6	13.0	40%
산시(shaanxi)	성	Northwest	37.7	16.4	21.3	44%
닝시후이	자치구역	Central	6.3	2.9	3.4	46%
쓰촨	성	South West	81.9	31.7	50.2	39%
장시	성	east	44.3	19.1	25.2	43%
안후이	성	east	61.3	25.8	35.5	42%
칭하이	성	Northwest	5.6	2.3	3.2	42%
윈난	성	South West	45.7	15.5	30.2	34%

주: 2009년 기준 자료임.
자료: UN(http://esa.un.org).

자치체인 상하이, 베이징, 톈진이 도시화율은 70% 이상인 것으로 조사되었다. 이들 자치체의 경우 인구규모가 1,000만 명을 초과한다. 이는 전체 중국 행정조직 중에서 인구규모가 적은 수준이다. 이들 자치체는 좁은 도시지역에 많은 인구가 밀집된 특성을 가지고 있는 것으로 보인다. 이들 지역의 도시인구 수를 우리나라와 비교하여 보면, 서울보다 큰 것으로 나타났다. 즉, 톈진의 경우 도시인구가 900만 명으로 서울과 비슷한 수준이며, 상하이와 베이징은 각각 1,700만 명, 1,400만 명으로 우리나라의 경기도와 서울을 합한 수준에 육박하고 있다. 중국 기준으로 볼 때 이들 지역의 시장규모가 적은 것처럼 보이지만, 우리나라 기준으로 볼 때는 한정된 지역에 서울 및 경기도를 초과할 정도의 인구규모를 보이고 있다. 관둥성, 산둥성, 장쑤성의 인구수는 각각 약 6,100만 명, 약 4,500만 명, 약 4,300만 명으로 매우 많은 수준이다. 이들 지역의 도시인구는 2012년 현재 우리나라 인구 수준에 육박하거나 초과하는 수준이다.

중국지역을 구분하는 다른 방법이 있는데, 이 방법은 중국 행정지역을 "정치적 지위(행정단위)", "경제수준(GDP)", "도시규모(면적)", "지역적 방사력(영향력)"에 따라 A, B, C 등급으로 구분하는 것이다. 이 기준에 따라 중국 도시를 재 구분해 보면 A+ 등급에는 베이징(정치 중심), 상하이(경제중심), A 등급에는 광저우, 선전, A- 등급에는 톈진 등이 속한다. 중국에서 사용하고 있는 A, B, C 도시구분과 행정지역별 인구수, 도시화율, 1인당 GDP 등의 기준은 중국에서 자동차보험 사업을 하려는 회사에게 유용한 정보를 제공할 것이다(〈표 Ⅱ-3〉 참조).

〈표 Ⅱ-3〉 중국도시 구분

등급		도시명
A 등급 群	A+	베이징(정치중심), 상하이(경제중심)
	A	광저우, 선전(공인대도시)
	A-	톈진(중국 정부 중심 개발 도시)
B 등급 群	B+	난징, 우한, 선양, 시안, 청두(지역 중심 도시), 충칭(자치체), 항저우(부성급 도시), 칭다오, 다롄, 닝보(중앙정부 직속 중점 개발 도시)
	B	지난, 하얼빈, 창춘(부성급 도시), 샤먼(중앙 정부 직속 중점 개발 도시), 정저우, 창사, 푸저우(성도), 우루무치, 쿤밍(중국 정부 중점 개발 변방 도시), 란저우(북서지역 중점 중공업 도시), 수저우, 우시(동부 지역 발달 도시)
	B-	난창, 구이양, 난닝, 허페이, 타이위안, 스자좡, 후허하오터(성도), 포산, 둥관(남부 지역 제조업 도시), 탕산(연안 지역 중공업 도시), 옌
C 등급 群	C+	인촨, 시닝, 하이커우, 뤄양, 난퉁, 창저우, 쉬저우, 웨이팡, 쯔보, 사오싱, 원저우, 타이저우, 다칭, 안산, 중산, 주하이, 산터우, 지린, 류저우
	C	라사, 바오딩, 한단, 친황다오, 창저우, 오르도스, 둥잉, 웨이하이, 지닝, 린이, 더저우, 빈저우, 타이안, 후저우, 자싱, 진화, 타이저우, 진강, 옌청, 양저우, 구이린, 후이저우, 잔장, 만오밍, 주저우, 웨양, 헝양, 바오지, 이창, 샹판, 카이펑, 쉬창, 핑딩산, 간저우, 주장, 우후, 몐양, 치치하얼, 무단장, 푸순
	C-	번시, 단둥, 랴오양, 진저우, 잉커우, 청더, 랑팡, 싱타이, 다퉁, 위린, 옌안, 천수, 카라마이, 카스, 스허쯔, 난양, 푸양, 안양, 자오쭤, 신샹, 르자오, 랴오청, 짜오좡, 벙부, 화이난, 마안산, 롄윈강, 화이안, 리수이, 취저우, 징저우, 안칭, 징더전, 신위, 샹탄, 창더, 천저우, 장저우, 칭위안, 지에양, 메이저우, 자오칭, 위린, 베이하이, 더양, 이빈, 쭌이, 다리